



SETTORE V

POLIZIA LOCALE

Appalto per la fornitura, il noleggio, l'installazione, la manutenzione ordinaria e straordinaria di una postazione fissa omologata per il servizio di controllo della sicurezza stradale attraverso il rilevamento elettronico delle infrazioni al Codice della Strada, nonché per l'affidamento dei servizi di supporto ausiliari all'attività di gestione del ciclo sanzionatorio inclusa la fornitura del relativo software gestionale, l'attività di postalizzazione e notificazione delle sanzioni – CIG: 86219122DD – CHIARIMENTI.

In relazione al bando in epigrafe, all'esito delle richieste pervenute da parte di operatori economici fino alla data odierna ed in risposta ai rilievi formulati dagli interessati si ritiene di fornire i seguenti

CHIARIMENTI

1) Sull'utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici

L'Art. 52 comma 1 del Codice degli Appalti, con riferimento alla presentazione dell'offerta, stabilisce che le amministrazioni possano ricorrere all'uso di mezzi di comunicazione diversi da quelli elettronici, fra l'altro, nell'ipotesi di appalto caratterizzato da una natura "specialistica". Tale circostanza deve ritenersi sussistente nel caso di specie in considerazione dell'elevato contenuto tecnologico e della complessità del servizio richiesto. Pertanto, si conferma che la documentazione di gara dovrà essere presentata con le modalità indicate nel bando – paragrafo "Modalità di presentazione dell'offerta e sottoscrizione dei documenti di gara".

Sul punto si chiarisce che il bando di gara prevede che la richiesta di partecipazione e la relativa documentazione possano essere inviati, oltre che con la consegna fisica presso l'Amministrazione Provinciale, anche mediante l'utilizzo di lettere raccomandata del servizio postale o tramite corriere.

2) Sull'appalto unico e sui requisiti di idoneità richiesti ai partecipanti – Licenza individuale speciale di tipo A1.

La stazione appaltante, preso atto della liberalizzazione del mercato postale anche in materia di notificazioni di atti giudiziari e di notificazioni a mezzo posta delle sanzioni per violazione del codice della strada – avvenuta in seguito all'abrogazione dell'art. 4 del D. Lgs. n. 261/1999 (come sostituito dall'art.1 comma 4 D. Lgs.n.58/2011) da parte dell'art. 1 comma 57 lett. b) della Legge 04/08/2017 n.124 – ha deciso di acquisire mediante unico appalto di servizi e forniture tutte le utilità necessarie all'attivazione e gestione della postazione "Autovelox" lungo la strada SS 4 Salaria ed all'irrogazione e notificazione delle relative sanzioni essendo tale soluzione legittima ed opportuna al fine di razionalizzare l'azione del proprio Comando di Polizia Locale. Per le motivazioni di tale scelta si rinvia agli atti di indizione della procedura (determinazione Dirigente V Settore n. 94 del 08.02.2021 n.274 R. G.) ed agli atti di gara.



Preso atto della diversa tipologia dei titoli abilitativi disciplinati dall'art. 1 del Decreto Ministero Infrastrutture e Trasporti del 19/07/2018 pubblicato sulla G.U. n. 208 del 07/09/2018, l'Ente ha tuttavia ritenuto di richiedere per la partecipazione alla procedura il possesso dell'abilitazione – fra quelle previste – che assicuri, anche avuto riguardo alla prassi comunemente applicata, i migliori standard minimi di qualità/affidabilità delle notificazioni ed al contempo la copertura dell'intero territorio nazionale. Tale abilitazione è stata individuata nella licenza speciale A1. Trattandosi di servizi offerti da un recente periodo di tempo e non essendo quindi ragionevole prendere requisiti di esperienza, in relazione ai volumi previsti, si è infatti ritenuto più rispondente all'interesse pubblico sotteso all'acquisizione dello specifico servizio almeno richiedere l'abilitazione alla notificazione delle sanzioni nelle forme e con le garanzie degli atti giudiziari. Si conferma, pertanto, che l'operatore economico incaricato dell'esecuzione del servizio di notificazione delle sanzioni deve essere in possesso, alla data di scadenza del bando, della licenza speciale A1.

Si precisa inoltre che tutte le prestazioni comprese dell'appalto devono intendersi come principali ad eccezione dei servizi di notificazione presso Stati esteri.

3) Sul ribasso percentuale da proporre sui diversi importi posti a base d'asta.

Si ribadisce che il concorrente dovrà presentare la propria offerta economica come previsto nel bando indicando una percentuale unica di ribasso da applicare a tutti gli importi posti a base di gara di cui alla Tabella 1 del bando stesso. Al riguardo, si chiarisce che la stazione appaltante ha stabilito per ciascuno dei servizi e/o forniture compresi nell'appalto – come indicati nella Tabella 1 – il rispettivo importo posto a base di gara (specificando se lo stesso deve intendersi “a corpo” oppure “a misura”) e che, pertanto, il ribasso unico offerto dal concorrente verrà applicato ad ognuno degli importi-base.

4) Sulla richiesta dei dati storici relativi alle sanzioni elevate dalla postazione nell'ultimo triennio di attività ed ai luoghi di notificazione dei relativi verbali.

Per le evidenze documentali disponibili allo scrivente R U P – Dirigente V Settore (Polizia Locale), risulta il seguente numero di verbali elevati negli ultimi tre (3) anni di operatività della postazione di controllo elettronico della velocità (anni solari 2015-2016-2017) ubicata lungo la SS4 Salaria direzione Rieti – Roma, nel medesimo sito autorizzato per la postazione messa a bando:

- 1. ANNO 2015: n. 18.409 verbali**
- 2. ANNO 2016: n. 21.421 verbali**
- 3. ANNO 2017: n. 21.124 verbali**

Si precisa che i dati su indicati si riferiscono ai verbali elevati per ciascun anno solare nell'intero periodo considerato (1 gennaio – 31 dicembre) e che, essendo l'apparecchiatura inattiva dal mese di luglio 2018, si è preferito, stante la disomogeneità dei dati disaggregati su base mensile in possesso dell'Ente, riportare i dati riferiti agli ultimi tre anni interi di attività.

Si ritiene utile precisare altresì che la consistenza indicativa dei verbali da elevare riportata nei documenti di gara è stimata sulla base delle ore mensili di operatività dell'apparecchiatura indicate nel bando e che, nel caso in cui il numero di verbali elevati risulti inferiore alle stime, il paragrafo 6.6 del capitolato speciale espressamente prevede che “l'aggiudicatario può ridurre proporzionalmente, previo accordo scritto con l'Amministrazione ed anche per alcuni limitati periodi di tempo, le ore di impegno settimanale delle proprie unità lavorative purché sia in ogni caso mantenuta la normale efficienza dei servizi”.



Dalla documentazione disponibile allo scrivente R U P – Dirigente V Settore (Polizia Locale), si evince inoltre che la maggior parte dei luoghi di notificazione delle sanzioni elevate nel periodo di rilevazione 01.01.2015 – 31.12.2019 è ubicata nel territorio circostante il sito di installazione dell'apparecchiatura. Al riguardo, si ritiene utile riportare a titolo indicativo il peso percentuale di alcuni Comuni di notificazione rispetto al totale delle sanzioni recapitate nel periodo di riferimento:

Totale sanzioni notificate nel periodo: n. **72.122 verbali**

Di cui:

Notificati nel **Comune di Roma: n.30240 verbali** per incidenza percentuale **41,93%**

Notificati nel **Comune di Rieti: n.2465 verbali** per incidenza percentuale: **3,67%**

Notificati nel **Comune di Fara in Sabina (RI): n.1061 verbali** per incidenza percentuale: **1,47%**

Notificati nel **Comune di Ascoli Piceno: n. 1098 verbali** per incidenza percentuale: **1,52%**

Notificati nel **Comune di Milano: n.521 verbali** per incidenza percentuale: **0,72%**

Notificati nel **Comune di Napoli: n.268 verbali** per un incidenza percentuale: **0,37%**

Notificati nel **Comune di Monterotondo (Roma): n.1250 verbali** per incidenza percentuale: **1,73%**

Notificati nel **Comune di Bologna n.68 verbali** per incidenza percentuale: **0,09%**

Notificati nel **Comune di Poggio Mirteto (RI): n.383 verbali** per incidenza percentuale: **0,53%**

Notificati nel **Comune di Terni: n.441 verbali** per incidenza percentuale :**0,61%**

Notificati nel **Comune di Fiano Romano (Roma): n.667 verbali** per incidenza percentuale: **0,92%**

Notificati nel **Comune di Palermo: n. 62 verbali** per incidenza percentuale: **0,09 %**

Notificati nel **Comune di Cagliari: n. 19 verbali** per incidenza percentuale: **0,03 %**

Dai dati sopra riportati ponderati con la popolazione residente appare ragionevole presumere che almeno una percentuale pari al 75% delle notificazioni debbano farsi nei territori circostanti il sito di installazione con assoluta prevalenza della città di Roma e comuni limitrofi.

5) Sulla possibilità di sottoscrivere digitalmente i documenti di gara

Per sottoscrizione della domanda di partecipazione, dell'offerta tecnica ed economica e degli altri documenti di gara devono intendersi sia la firma autografa apposta sui documenti cartacei che la firma digitale degli stessi nelle forme e con le modalità disciplinate dalla vigente normativa. Pertanto, è facoltà dell'operatore economico sottoscrivere digitalmente tutti i documenti di gara. In questo caso, dovrà essere riportata su ogni documento data ed ora di apposizione della firma, il numero seriale del certificato ed il relativo periodo di validità e dovrà comunque essere allegata una copia fotostatica non autenticata del certificato stesso. E' in ogni caso richiesto di allegare una copia fotostatica non autenticata di un valido documento di identità del sottoscrittore.

6) Sulla richiesta di chiarimenti relativi alle attività di notifica e postalizzazione

Il servizio descritto nella Tabella 1 punto C del bando – per una quantità stimata di 36.600 verbali nei tre anni contrattuali – consiste nell'attività di notificazione a mezzo posta delle sanzioni e relativi atti giudiziari all'indirizzo dei rispettivi destinatari secondo le disposizioni dell'art.201 comma 3 D. Lgs.n.285/1992. Le operazioni di diversa tipologia, quali la "gestione del servizio di notifica tramite pec" sono invece incluse nei servizi descritti nella Tabella 1 punto B del bando stesso in quanto facenti parte delle attività di gestione del ciclo sanzionatorio. Si chiarisce altresì che eventuali invii di sanzioni dirette in aree di recapito non coperte direttamente dall'operatore economico incaricato dei servizi postali potranno essere affidati al gestore del servizio universale purché senza oneri aggiuntivi per la stazione appaltante. Si chiarisce che tale evenienza non costituisce subappalto.



Sulle caratteristiche della stampa dei verbali si chiarisce che il capitolato non impone particolari modalità di stampa. Si evidenzia che tutti gli elementi “qualitativi” del servizio, fra cui le eventuali caratteristiche di personalizzazione o uso del full color proposte dal concorrente ovvero le particolari e/o più efficaci/efficienti modalità di recapito delle sanzioni, costituiranno altrettanti elementi di apprezzamento della relativa offerta tecnica se ed in quanto pertinenti ai relativi criteri di valutazione. Si precisa inoltre che la quantità di fogli presenti in ciascun plico da notificare va da un minimo di due ad un massimo di tre/quattro in relazione al tipo di violazione al Codice della Strada contestata. Si chiarisce che la postalizzazione e notificazione dei verbali dovrà avvenire con cadenza settimanale e che l'attività di postalizzazione (da intendersi come confezionamento dei plichi) può essere realizzata in luogo diverso dagli Uffici del Comando di Polizia Locale e cioè nel sito di stampa dell'operatore aggiudicatario.

In relazione al punto C) dell'art. 3 del Capitolato – ove è fra l'altro previsto che “l'appaltatore dovrà provvedere all'invio entro il termine massimo di cinque (5) giorni lavorativi dall'emissione della sanzione ovvero entro il termine più breve offerto in sede di gara” – si conferma che il termine ivi indicato decorre dal momento della predisposizione del verbale di accertamento della sanzione ad opera del Comando di Polizia Locale da intendersi come messa a disposizione dell'operatore di detto verbale ai fini della successiva attività di stampa. Entro il termine previsto nel capitolato, ovvero entro quello più breve offerto, il concorrente dovrà quindi provvedere alla spedizione delle sanzioni e cioè all'attribuzione delle stesse all'operatore incaricato del recapito.

Rieti, lì 11 Marzo 2021

Il R. U. P. – Dirigente V Settore
Ing. Sandro Orlando